

关于加快大规模设备更新政策落地的建议

当前我市正处在推进新型工业化建设的关键时期，也在促进经济社会发展全面绿色转型的攻坚阶段。设备产品广泛应用于各行业领域，是推进新型工业化和全面绿色转型的基础。今年市发改委、市财政局印发的《2025年宁波市加力扩围大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》明确提出，加力扩围实施“两新”政策，加力推进设备更新，力争完成重点领域设备投资规模年增长7.5%以上。当前，大规模设备更新政策正逐步落地见效，但落地过程中，存在储备项目排摸精准度不高，项目审批部门多、流程长；政策申报期短、手续烦琐等问题，亟待引起关注。

一、主要问题

（一）储备项目排摸精准度不高。根据国家要求，地方需提前摸排，统筹规划。但国家只有宏观政策，尚无落实细则，申报范围、申报标准等都要地方自行实践。当前部分基层部门对辖区内企业设备现状缺乏系统摸排，未对标国家技术、能耗、安全等强制性标准开展诊断，导致对落后低效设备底数不清。同时，部分地区未建立“谋划一批、储备一批、实施一批”的动态储备机制，未能及时跟踪企业技改需求变化，无法快速筛选适合的设备更新项目。在有限的政策落实期限内，只能从现有的重大项目、专精特新等数据库直接挑选。对中小企业而言，网上没有公开信息，相关标准要求不清楚，企业无从准备。

(二) 项目审批部门多、流程长。根据《行动方案》要求，设备更新项目申报材料需 11 大类 23 小项，附件 14 个，先报发改和经信初审，再经应急、环保和能源等部门审核，存疑项目还需要和地方、企业复核，全程至少六七个部门，其间企业需随时准备根据部门要求对材料进行多次补充修改，企业申报积极性大大降低。如**某电器机械制造企业**反映，因设备年限即将到期，计划近几个月购买新设备，想借设备更新政策减少成本。但了解到，申报过程涉及发改、经信、应急、能源等多部门，申报要走不少的流程，嫌麻烦放弃了。

(三) 政策申报期短、手续繁琐。国家设备更新政策申报期一般 3 个月左右，但政策从国家到地方层层下发，最后到企业，时间又压缩不少。这期间企业要准备项目能评、安评批复、已投入证明等 20 余件证明材料，其中的能评、安评批复、经审计过的财务报表等需要最新报告，需重新向相关部门申请，至少需要 1 个多月，不少企业因来不及准备错失良机。**有企业**反映，其航空用复合材料生产建设项目投资 5000 万元，准备申报时发现，一个多月准备项目能评、安评批复、已投入证明、技术先进性及知识产权证明等 10 余项材料，申报根本来不及。

二、对策建议

(一) 加强项目动态管理。一是建立完善储备项目库。定期组织各地排摸自身“家底”，围绕企业生产线整体升级、“智改数转”、环保技改、安全技改等实施的设备项目，对标国家支持领

域，有条件就进，投产或终止就出，实行常态化动态管理。二是加强储备项目政策支持。纳入储备库项目的，积极争取享受国家和省级设备更新有关资金、融资、要素等支持政策。

（二）优化项目审批机制。一是建立审批快速响应机制。为及时响应国家设备更新项目审批需求，设立设备更新项目审批定制窗口，窗口安排专人与项目企业沟通，明确审批需求，对接相关职能部门，及时作出响应。二是建立审批跨前并联机制。统筹国土资源、生态环境等部门，开展“联合评审”“集中辅导”，让服务多跑路、企业少跑腿。三是建立审批代办机制。为了让企业有更多的获得感和便利感，建立设备更新项目审批代办队伍，提供全程代办服务，指导企业准备材料、完成前置条件，代为递交申请、跟踪办理进程等环节，直至取得审批结果。

（三）做好政策申报服务。一是加强与国家部委沟通对接。第一时间掌握设备更新最新政策动态，系统研究梳理，抢抓政策机遇，及时发布申报通知，为企业争取尽可能长的政策申报期。二是减材料简手续。聚焦“政策申报材料烦琐”问题，以制度重塑、流程再造为方向，围绕减材料、简手续，推行政策申报、审核和兑现的全程网上办理，开通免申即享功能模块，无须或少提交材料，即可获享政策。三是开展一对一政策报享“帮诊”辅导。部门负责人解读政策要点，列举常见问题，针对企业的疑问，给出针对性建议，提高企业政策认知度和理解力。