

关于发挥开发区招商主阵地功能的建议

在全国统一大市场的新竞争格局下，随着招商引资工作由“拼土地、拼政策”转向“拼环境、拼服务”，开发区招商还存在如下问题和制约：**一是平台空间能级受限，招引大项目难。**四大国家级开发区平台，除前湾新区外，承载大项目空间有限；省级平台能级偏低，对大项目吸引力不够。**二是招商部门地位下降，专业队伍收缩。**影响与潜在投资方联络谈判的效果，也造成一批专业人才转岗，现有岗位对优秀人才吸引力不强。**三是关键要素保障不足，招商政策不优。**存量税收不够，新增税收 50%归市级；市区两级外资招引政策奖励只能兑现 38%。**四是招商机制创新不足，协同联动不畅。**产业基金容错机制不健全，审核过严、流程过慢，满足不了项目谈判决策 1-3 月的黄金期要求。存在不敢找招商中介机构、市场化招商难过审计关等顾虑。对于因属地资源无法匹配的项目，各开发区普遍缺乏向市内其他开发区流转的积极性。建议：

1. 进一步重视空间能级提升。**一方面**，针对宁波经济技术开发区、宁波高新区等成熟国家级开发区，加快空间拓展步伐，加强零散土地资源整合、推动低效用地盘活利用，增强承接重大项目的空间基础。借鉴上海浦东、成都高新等开发区上市平台的先进经验，探索设立具有市场化运作能力的投融资平台，通过股权

融资、产业 REITs 等多元融资渠道实现上市，提升平台资本运作水平和资源配置效率。另一方面，针对象山海洋经济示范区、南湾新区等新兴开发区（功能区），纳入市级统筹规划体系，完善资源要素保障和政策支持，同等对待、重点扶持，推动新平台能级跃升和招商引资能力提升。

2. 进一步加强专业团队建设。一是**创新招商人才政策**。积极探索聘任制公务员、项目制用工等多元化渠道。二是**强化招商能力提升**。聘请国内外行业顾问、招商专家，定期系统化开展招商实务、产业趋势、项目评估、谈判技巧等专项培训。三是**建立健全以实绩为导向的考核评价和激励机制**。将重大项目引进、优质服务等工作成效纳入绩效考核，形成能上能下、优绩优酬的机制环境。

3. 进一步强化政策要素支撑。一方面是**创新政策工具箱**。既要密切关注、动态对标周边先进城市的招商政策，积极探索柔性用地供给、项目建设各类合理化补贴、人才落户便利等更具吸引力的政策组合；又要推动招商政策从传统的“一企一策”向“一链一策”转型，聚焦现代化产业体系和各开发区主导产业，加大普惠性、有力度的政策供给。另一方面是**加强关键要素保障**。对已承诺的资金奖励、补贴等关键要素，必须千方百计予以落实，切实维护政策严肃性和政府公信力。积极推动开发区与市内外科研院所深度合作，加快建设中试基地、检验检测平台等产业转化

和技术创新支撑体系。

4. 进一步优化多元协同机制。一是健全多元主体参与机制。最大程度整合各类招商资源，推动国有企业扩大招商平台功能，探索建立涵盖产业园区、孵化器运营商、基金公司、第三方招商机构等的招商联盟。鼓励各开发区探索设立国有独资或控股的招商公司，推动招商活动规范化、市场化、专业化运作。针对重大产业项目引进，积极引入第三方招商机构、猎头公司及专业服务团队，重点做好相关合规制度设计。二是优化基金招商机制。建立市级基金与区（县、市）基金、国资基金与市场化基金的高效联动，完善决策流程和容错机制，对投资项目实施整体动态盈亏平衡的长周期考核，避免单独以个案结果评价成效。加大对优质外资、内资重大项目的专项支持力度，开辟绿色通道，做到与项目决策周期无缝衔接。三是加快项目有序流转分享机制落地。以市域协同为主线，完善项目流转机制，不仅要协商项目税收、财政补贴等收益分配，还应合理分配相关考核分，打破按属地单一考核的惯例，确保优质项目在市域内最大化落地。