

关于推动传统劳动密集型制造业平稳健康发展的建议

案由：

传统劳动密集型制造业是国民经济的重要基石，对稳增长、保就业、促协调具有“压舱石”作用。当前，国际环境复杂严峻，国内要素成本攀升、市场竞争加剧，行业普遍面临创新不足、转型缓慢、抗风险能力弱等挑战，企业尤其是中小微企业遭遇订单波动、融资困难、用工短缺等压力。为推动其向高端化、智能化、绿色化转型，实现平稳健康发展，特提此案。

建议：

一、加大精准施策，减轻企业负担

延续优化增值税留抵退税、研发费用加计扣除等政策，对稳就业企业实施社保费缓缴、降费或稳岗返还。设立专项信贷与政府性担保，降低融资成本。支持搭建产业协同平台，强化供应链韧性，对关键进口原材料提供通关便利与关税优惠。

二、聚焦转型创新，培育新动能

设立数字化转型扶持资金，对企业数字化、智能化改造给予补贴。支持绿色技术改造，健全绿色制造评价体系，对绿色工厂、产品给予市场优先。鼓励组建创新联合体，建设公共中试平台，推动成果产业化。

三、破解人力资源制约，夯实发展根基

深化职业技能提升行动，开展“订单班”培训，支持校企共建实训基地。完善灵活就业社保政策，建立技能导向薪酬体系。建设区域性劳动力供需平台，推动有组织劳务协作。

四、持续优化营商环境，激发市场活力

简化审批流程，推广“一网通办”，对技改项目探索承诺制。支持企业参展拓市，发展跨境电商等新业态。推动产业园区升级，发挥“链主”带动作用，促进大中小企业融通发展。

传统劳动密集型制造业事关制造强国根基与社会稳定。建议有关部门加快出台针对性、可操作性政策，形成推动传统产业转型升级合力，使其在建设现代化产业体系中焕发新活力。