

宁波市经济和信息化局文件

甬经信函〔2026〕1号

市经信局关于市十六届人大六次会议 第92号建议的答复

胡孟波代表：

您在市十六届人大六次会议期间提出的《关于加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的建议》（第92号建议）收悉。该建议对于传统优势产业转型、新兴未来产业和未来产业布局具有重要意义。我局将认真研究、积极吸纳。现根据有关清单式答复的要求，经商市投资促进局、市税务局、市发改委、市自然资源规划局等答复如下：

序号	具体诉求	答复内容
1	深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，为新质生产力拓展优质空间	<p>一是优化产业空间布局。强化“2070”与现代化产业体系的协同联动，坚持“一园一业”理念，原则上每个产业园（产业社区）布局主导细分产业不超过3个，主导未来产业不超过1个。起草“2070”产业导向目录与空间布局指引，引导重点企业（项目）、新增资源要素入园集聚发展。1-12月，全市新增工业用地面积10967.4亩，新增工业用地入园率超99%。二是加快存量空间改造。推动全域国土空间综合整治与工业区块改造深度耦合，鼓励国有企业、专业运营商、村集体和企业通过拆除重建、局部更新和业态升级模式，分类分级滚动推进工业区块改造更新。1-12月共推进522个项目改造提升，占地面积9204.6亩，项目建筑总投资59亿元。三是打造“工业上楼”标杆。出台《宁波市推进“工业上楼”三年行动计划（2025-2027年）》，以加强用地保障、鼓励连片开发、提升配套比例等6条政策制度创新突破为支撑，以多元开发路径为抓手，因地制宜引导产业上楼发展、向“新”发展。印发《宁波市工业上楼产业指南》，1-12月，全市新开工标志性工业上楼示范项目27个，新增高品质工业空间401.6万平方米。四是推动亩均改革迭代升级。印发《关于开展2025年“亩均论英雄”改革工作的通知》，全市按计划完成7.3万家工业企业、6.3万亩用地调查工作。实施差别化用地、用能、金融、财税等政策，全年全市新增为1165家A、B类企业提供“亩均贷”等特色金融贷款616.65亿元，为企业减少融资成本1.23亿元。开展亩均效益领跑者行动，在创新创业风云榜上发布“亩均效益”综合领跑者20强名单。</p> <p>下步：一是明确改造重点。迭代升级工业集聚区专项规划，以现状工业区块保护线为基础，进一步梳理工业空间基础情况。将工业集聚区、零星工业用地列入重点发展区，高标准建设高品质厂房，容积率宜高则高；对现状为工业用地，规划已调整为非工业，但规划5年内不实施，以及位于城镇开发边界外，合法取得不动产权证的存量工业用地，列入有条件建设区，鼓励企业开展更新改造；管理引导区引导企业有序转型或退出。二是推进工业区块改造。重点研究推进连片改造，系统摸排具备“产权相对清晰、权利人数量可控、主体用地合法、企业改造意愿明显”等特点的区块，建立“一区块一档”</p>

		<p>潜力项目库，编制“一区块一方案”解决路径。鼓励宗地主通过拆除重建、局部更新和业态升级等路径，提高单位用地产出。支持企业不停产改造，鼓励工业用地二次开发项目实行“统一规划、分期实施”管理，允许按规划分栋分批建设、分批竣工及验收。因地制宜推进“工业上楼”，用好用足“腾笼换鸟”专项资金（资金量有限），深入研究工改项目收取的城市配套费使用。三是建立闭环管理机制。针对工业用地历史遗留问题，实行“五色”管理（待派发、进行中、已完成、已超时、未办结），催办提醒、定期通报办理进度。问题解决以属地为主，确需市级层面解决，及时上报专班。专班对收集到的问题进行甄别、核实与分类，建立统一的问题台账，第一时间流转至相关职能部门；对涉及多部门的复杂问题，明确主办部门和协办部门，要求责任部门在规定时间内进行研究处理并予以答复，直到销号为止。四是推进亩均改革工作。以要素市场化配置改革为依托，积极对接省厅，协调税务部门共享企业评价数据。更新维护产业空间治理平台数据，为规划审查、产业治理、用地整治等提供数据支撑。开展“亩均领跑者”遴选活动，发挥示范引领作用。探索推行“数据得地”模式，依托平台数据精准匹配用地供需，将用地指标向“发展前景好、产值增长快、亩均效益高”的企业倾斜，实现用地精准配置。</p>
2	<p>聚力发展生产性服务业，为制造业升级注入高端动能</p>	<p>当前，宁波紧扣现代化产业体系建设核心目标，积极落实生产性服务业向专业化、价值链高端延伸要求，加快推进两业融合发展。一是出台《推进宁波生产性服务业特色发展行动方案》，补强高端航运、金融、软件服务短板，同步推进服务业创新发展区与两业融合试点建设。二是全市加快高能级平台、领军企业与重点项目培育，推动生产性服务业与制造业深度融合，为产业升级注入高端动能。三是按照国家统一部署，在新一轮《中国开发区审核公告目录》修订工作中，以“系统集成、空间集约、产业集群、功能集中”为导向，引导全市各级开发区聚焦产业亮点特色与主导产业开展修订工作，推动全市产业发展空间集聚集约。</p> <p>下步工作：一是落实国家服务业大会相关精神，加快制定出台《宁波市服务业扩能提质行动方案》，围绕科技、港航物流、现代贸易等领域细化工作举措，推动生产性服务业高质量发展。二是密切跟进全国、全省开发区目</p>

		<p>录修订工作动向，会同市委编办加快形成开发区改革方案，进一步推动开发区体制机制改革、产业转型升级，进一步强化主导产业功能定位，因地制宜建强产业发展支撑平台。三是推广慈溪经验，加快建设一批特色鲜明、配套完善的生产性服务业综合体与集聚区，提升服务能级与辐射能力。着力培育创新型领军企业，破解产业低价内卷困境。聚焦检验检测、研发设计、数字服务、交通物流等关键领域，加大招引培育力度，完善全链条服务生态。强化平台赋能、场景供给、要素保障，推动生产性服务业与制造业深度协同、同向升级，打造服务制造转型的强劲引擎。</p>
3	<p>强化招商引资与招才引智，为新兴未来产业凝聚核心要素</p>	<p>一是顶层设计方面，以市委、市政府名义印发《关于更好发挥领跑和带动作用 以高水平项目引育高效能为企业服务促进高质量发展的意见》，成立市招商引资和项目建设促进工作领导小组，落实市领导领衔重点产业链链长招商和服务责任，实施招商引资和项目建设“一把手”工程。二是精准招商方面，编制《产业链精准招商目标企业及承载园区分布指引》，目前已梳理21个产业领域90个细分赛道453个产品方向共计1685家目标企业，积极推动以“链主”企业为核心的产业链精准招商。今年一季度，全市新增签约亿元以上产业项目145个，总投资595.8亿元；新增落地亿元以上产业项目193个，总投资781.6亿元。三是招才引智方面，依托甬江科创区等平台，吸引契合宁波产业发展导向的高层次人才和团队，寰采星、米文动力、柔荷材料等一批高层次人才项目在甬落户。</p> <p>下步：一是持续深化产业链精准招商，动态更新产业链精准招商目标企业库，进一步落实市领导联系重点产业、重大项目工作机制，发挥“链长”牵头、专班推进、专家支持等作用，重点围绕新能源汽车、智能机器人、高端装备等新兴产业和未来产业领域，拓展细分赛道和目标企业，加大对产业链关键环节、核心技术领域头部企业的靶向招引力度，推动更多“链主”型企业和产业链关键配套项目落地宁波。二是强化“双招双引”深度协同，持续办好“投资宁波”系列活动，搭建产业项目与高层次人才对接平台，推动以前沿科技产业项目集聚人才、以人才引领项目落地的良性循环。用好甬江科创区等重大平台和资本引才政策工具，加大对创新型领军企业和高层次人才团队的招引培育力度。三是加强产业</p>

		招引统筹布局，结合各区（县、市）资源禀赋和产业基础，引导差异化精准招商，在核心城区重点布局人才密集型、科技创新型产业项目，在土地资源相对充裕的区域布局先进制造业和重大产业项目，推动招引项目与属地产业定位精准匹配，提升全市产业招引整体效能。
--	--	---

感谢您对现代化产业体系建设工作的关心和支持。



（联系人：金虹；联系电话：89292473）

抄送：市政府办公厅，市督考办，市人大常委会代表工委，市发改委、市自然资源规划局、国家税务总局宁波市税务局、市投资促进局，慈溪市人大常委会。

宁波市经济和信息化局办公室

2026年5月19日印发
