

# 关于加快构建以先进制造业为骨干的 现代化产业体系的建议

领衔代表：胡孟波

附议代表：

## 一、背景

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展仍需坚持高质量发展原则，要以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力；要促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量；要构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业。近年来，宁波市以培育新质生产力为主线，加快推进“361”现代化产业体系建设，深入实施产业空间治理、企业主体培育等七大工程，制造业高质量发展稳步推进，荣获“浙江制造天工鼎”金鼎。

但受国内外宏观经济形势和长期以来形成的产业结构影响，宁波制造业高质量发展仍存在一些短板：一是低效用地治理有待

**提升。**目前，宁波虽然制定了“2070”工业集聚区规划和工业上楼三年行动计划，但低效用地治理是系统性长期性工程，全域推进不足、低效用地较多等问题仍未彻底解决，工业控制线外仍有大量工业用地需要逐步消化，腾挪流转。**二是产业转型升级还需加快。**2025年前三季度，战略性新兴产业增加值增速低于规上工业1.8个百分点，占比低于全省5.5个百分点。入围中国民营企业500强榜单的22家企业，有18家企业属于传统加工制造业或商贸服务业。生产性服务业规模总量还不够大，其中科技服务业占规上服务业营收比重较低。**三是重大项目开工不足。**“基金拉动、平台服务、园区集聚”的项目招引落地支撑机制有待完善。2025年前三季度新开工亿元以上项目199个、同比下降11.6%，其中10亿元以上项目仅13个；在建10亿元以上项目71个、同比下降14.5%。

## 二、对策建议

**一是深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，为新质生产力拓展优质空间。**这方面，慈溪一直走在全市前列，自2022年实施“两项整治”专项行动以来已取得阶段性成果，《“两项整治”牵引传统优势产业内生裂变》列入2025年浙江省第一批传统优势企业内生裂变培育发展新质生产力典型案例，建议宁波积极推广慈溪经验做法，有效推进宁波市工业上楼三年行动落到实处、产生实效，系统破解空间制约，实现“向存量要空间、要效益”。

同时，要健全工业用地项目全生命周期管理，将新供地、存量用地转让（含股权转让）纳入履约监管，建议宁波税务部门对近两年宗地企业股权交易行为进行专项稽查，对以股权转让形式实质性交易土地行为征收土地增值税，营造市场公平环境。建议优化亩均评价体系，对闲置土地、20亩以上低效工业用地强化管理，倒逼企业提档升级。

**二是聚力发展生产性服务业，为制造业升级注入高端动能。**党的二十届四中全会提出，要分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。宁波作为制造业大市，工业制造要进一步提升就必须要有足够能级的生产性服务业作为配套，从而才能诞生如“杭州六小龙”一类的创新型领军企业，带领一批产业突破低价内卷竞争的困境，建议宁波高度重视生产性服务业发展，给予各区县市指导和支持。以慈溪为例，民营经济和传统制造业是优势也是壁垒，慈溪市委市政府深刻认识到发展生产性服务业的重要性，谋划实施三年提升行动，将重点围绕检验检测、研发设计、数字服务、交通物流等关键领域，开展系统性招引培育与重点攻坚，依托全球智能家电创新中心核心服务区，加快构建集十大服务场景于一体的全链条生产性服务业集聚区，全力打造支撑制造业转型升级的生产性服务业综合体。

**三是强化招商引资与招才引智，为新兴未来产业凝聚核心要素。**“双招双引”作为明年一号工程，能有力推动宁波产业结构

持续优化，加速调整传统产业和新兴未来产业至合理占比。建议宁波实施精准靶向招引，围绕宁波“361”现代化产业体系，聚焦新兴产业与未来产业，锁定关键环节、核心技术、头部企业、顶尖团队进行攻坚。另外，建议充分考虑各县市区实际情况统筹开展产业布局，如在核心城区布局人才密集型产业，周边土地资源相对宽裕地区布局相对“重”且对空间要求相对宽松的产业。以慈溪为例，滨海四期区块紧邻宁波石化区，规划建设高端新材料新能源产业园，可发挥前端炼油优势错位发展绿色石化产业链下游精细化工产品，建议宁波在项目招引落地时能统筹布局。