

关于加快推进宁波市数据产业 高质量发展的建议

（余姚代表团 黄军军）

领衔代表：黄军军

在全球数字经济竞争日趋激烈的背景下，数据产业已成为驱动经济增长、重塑竞争优势的战略新兴产业与核心引擎。宁波在此轮竞赛中拥有得天独厚的双重战略优势，一方面，截至 2025 年底，作为货物吞吐量连续十七年位居全球第一的世界级大港，我市每日催生超 40 万条集装箱动态轨迹、超 250G 港机作业与物流信息数据，是一座量级庞大的“产业数据金矿”；另一方面，随着城市治理现代化的加速，全市政务数据归集总量已突破 800 亿条，智慧交通、环境监测、防汛防台等城市基础数据日均新增超 500G，构成了覆盖城市运行全场景的坚实“治理数据底座”。

然而，与这双重数据优势形成鲜明对比的是，我市正面临“双割裂”的发展困境，严重制约了数据价值的充分释放。一是产业数据内部割裂。港口、物流等枢纽数据与慈溪小家电、余姚模具、北仑临港工业、镇海石化等腹地产业集群数据流通不畅，“港内透明、港外模糊”导致区域综合物流成本增加 15%-20%，产业链协同效率大打折扣；二是产业与治理数据相互割裂。城市治理数据存在“条块分割”，未能与产业数据深度融合。如港口集卡轨迹与城市交通调度数据脱

节加剧道路拥堵；企业生产能耗、排放数据与环保监管数据割裂，影响精准减排与绿色发展；政务服务数据与企业经营数据不通，制约了“高效办成一件事”的改革成效。

这种割裂状态，导致我市庞大的数据资源多数处于“沉睡”或低效利用状态，数据要素的放大、叠加、倍增作用远未发挥。因此，打破“数据孤岛”，全力打通“产业数据”与“治理数据”融合创新的“双动脉”，已不再是单纯的技术与管理问题，而是宁波能否将实体经济规模优势与治理现代化成果转化为新时代高质量发展胜势的核心战略抓手。加快推进数据产业高质量发展，是宁波培育新质生产力、在新一轮城市竞争中赢得主动的紧迫任务与必然抉择。

近年来，我市在数据要素市场化改革与产业数字化转型方面前瞻布局，取得了阶段性成果，为数据产业的融合发展奠定了初步基础。一是制度框架初步构建。我市已出台《宁波市数据要素市场化配置改革行动方案》，并于2025年推动《宁波市数据应用促进条例》经市人大常委会表决通过，提供了基本的法律与政策遵循。各区（县、市）积极跟进，如余姚、慈溪发布数字经济专项计划，北仑、象山聚焦港航、海洋等特色领域出台专项政策，形成了市县协同的政策体系。二是数字基础设施持续完善。宁波人工智能超算中心稳定运营，浙江大数据交易中心宁波基地落地。截至2025年底，全市累计建成省级以上工业互联网平台48个，规上工业企

业智能化改造诊断覆盖率达98%5G基站规模达4.2万个F5G光网实现乡镇全覆盖，慈溪、鄞州等地在数字化车间和高新技术企业培育上位居全市前列；三是融合应用价值多点突破。在产业端，北仑“智序港城”平台实现集卡提箱“随到随提”，江北“能效洞察者”助力企业平均降本36%，慈溪小家电、宁海模具等通过数据赋能生产效率显著提升。在治理与服务端，“甬城通”APP集成180余项民生服务，政务审批效率大幅提高。全省首单数据知识产权质押融资、首例数据资产入表等实践，初步验证了数据价值化的可行路径。

尽管取得一定进展，但对照上海、深圳、杭州等先锋标杆城市，我市数据产业发展仍存在明显短板，集中体现为以下“四大不匹配”。

一、产业能级与战略地位不匹配。2025年，我市数字经济核心产业增加值占GDP比重约为8%，与杭州（28%以上）等先进城市存在数量级差距。数据交易规模约8亿元，仅为深圳数据交易所年度交易额（约80亿元）的十分之一，产业引擎作用和市场活跃度严重不足。

二、基础设施与前沿需求不匹配。全市算力以通用型为主，面向人工智能的智能算力供给严重不足且分散，与上海（2025年智算算力达12 EFLOPS）存在代际差距。支撑实时数据交互的F5G/5G-A网络在慈溪、宁海等重点产业园区覆盖率低，象山等地的海洋经济集聚区远海数据传输能力薄弱。

三、市场生态与资源禀赋不匹配。本地专业“数商”数量少、规模小，总数仅 40 余家，且缺乏兼具产业与治理服务能力的复合型服务商。数据确权、授权运营、收益分配等关键制度细则缺失，导致高价值公共数据与产业数据无法合规高效流通。

四、应用深度与发展潜力不匹配。数据应用多为单点突破，跨产业、跨领域、跨“产业-治理”的深度融合场景稀缺。港口数据与腹地制造、城市交通数据联动不足；特色产业高质量数据集建设滞后，制约了行业 AI 模型的深度开发与应用。

为破解瓶颈，建议以“融合创新、场景驱动、生态繁荣、人才保障”为核心，实施以下六大攻坚工程：

一、制度创新攻坚工程。构建引领性数据产业“宁波规则”，一是加速核心细则落地。以《宁波市数据应用促进条例》施行为契机，于 2026 年底前出台《数据产权登记实施细则》、《公共数据授权运营管理办法》，明确数据“三权分置（持有权、使用权、经营权）”在宁波特色产业中的具体实现路径；二是开展特色领域合规试点。在港航物流、模具制造、绿色石化、海洋经济等领域，试点制定数据流通“负面清单”和标准化合约，在智能家电、海洋经济领域探索建立行业数据合规指引，降低企业制度性交易成本；三是建立全周期合规服务体系。在慈溪、北仑、鄞州等产业集聚区设

立“数据合规公共服务站”，为企业提供一站式合规咨询、合同审查与风险评估服务。

二、设施升级攻坚工程。建设支撑融合发展的新一代数字底座，**一是**高标准建设城市智能算力中心。采用“政府引导、国资牵头”模式，于2027年底前建成不低于2000P（FP16）规模的集约化绿色智算中心，设立“产业智能”与“城市治理”专用算力分区，为慈溪小家电AI质检、余姚模具仿真、镇海石化流程优化提供普惠算力；**二是**打造“双万兆”接入示范网络。优先在北仑临港产业带、前湾新区、余姚经济技术开发区、慈溪高新区实现F5G/5G-A网络全覆盖，并强化象山等沿海区域远海数据通信能力，满足实时交互需求；**三是**布局跨域可信数据空间。依托国家级试点，率先建设“港航+制造+交通”、“绿色石化+环保监测”、“小家电+模具+政务服务”等特色可信数据空间，实现跨区域产业数据安全交互。

三、市场培育攻坚工程。激发数据要素市场内生动力与活力，**一是**创新特色数据产品与服务。支持浙江大数据交易中心宁波基地，重点开发“集装箱+制造+交通”全程可视化数据产品、“模具工艺优化”模型服务、“海洋环境+渔业养殖”监测数据等高辨识度交易标的；**二是**实施“数据赋能券”计划。市财政每年安排专项资金，直接补贴中小企业购买数据与算力服务，重点向小家电、模具、汽车零部件、海洋经

济等特色产业中小微企业和基层治理单位倾斜；三是深化数据资产金融创新。建立数据资产融资风险补偿资金池，推动银行保险机构扩大数据资产质押融资、数据保险等业务，力争 2026 年全市数据资产融资额突破 10 亿元。

四、生态集聚攻坚工程。培育具有全国竞争力的“宁波数商”集群，一是实施“数商”梯度引育计划。制定专项政策，重点引进和培育数据治理、算法模型、资产评估等关键机构，对符合条件的优质“数商”给予奖励；二是构建“一核多园”产业空间布局。在宁波高新区建设核心创新园，在慈溪、北仑、宁海建设特色分园，形成集聚发展态势；三是组建产业数据创新联合体。由宁波舟山港集团、镇海炼化、余姚模具城等链主企业牵头，联合产业链伙伴与高校，组建数据创新联盟，攻克数据共享关键技术。

五、场景贯通攻坚工程。打造全国领先的融合应用“宁波样板”，一是实施“数据要素+重点产业”标杆计划。重点打造“数据要素+智慧港口（全链路智能调度）”、“数据要素+智能制造（数字孪生与预测性维护）”、“数据要素+绿色供应链（碳足迹追溯）”等十大标杆工程；二是系统性建设高质量行业数据集。在高端装备、绿色石化、智能家电、模具、海洋经济等领域，由政府引导，链主企业牵头，建设 3-5 个高质量、标准化的行业数据集与知识库；三是推进区县特色应用示范。引导各区（县、市）聚焦优势，打造差异化示范，

形成北仑“港航数据+交通治理”、慈溪“小家电产业+环保治理+政务服务”、余姚“模具产业+智能制造+算力支撑”、象山“海洋产业+防灾减灾”等“一区一品”数据融合应用格局。

六、人才支撑攻坚工程。构建多层次复合型数据人才梯队，产业竞争归根结底是人才竞争。一是实施“数据英才”集聚计划。设立“甬数英才”专项引才工程，面向全球招引数据科学家、首席数据官、算法工程师、数据合规师等领军人才与团队。在北仑、余姚、慈溪、鄞州等重点产业区建设国际社区，优化服务保障；二是深化产教融合培养。推动在甬高校优化学科设置，与宁波人工智能超算中心、浙江大数据交易中心等平台共建“数据科学与产业学院”，开设“智能港口数据工程”、“制造业数据治理”等特色微专业，实行“订单式”培养。支持龙头企业与职业院校共建数据技能实训基地，开展数据相关实用技能培训，每年培养输送应用型数据技术技能人才；三是优化人才发展生态。改革人才评价机制，推行“代表作”评价制度，建立“数据人才服务绿色通道”，探索对数据人才的股权、期权、项目收益分红等中长期激励，并同时举办高水平数据行业活动，营造浓厚的产业创新氛围，提升宁波在数据领域的人才吸引力与行业影响力。

加快推进数据产业高质量发展，是一项涉及制度、技术、

市场、人才的多维系统工程，是宁波面向未来塑造核心竞争力的关键一战。这要求我们必须以更高的战略站位、更强的改革勇气和更实的推进举措，全面统筹数据产业与治理数据，全力打通数据要素市场化配置的关键环节。建议市政府成立高规格的“数据产业发展领导小组”，明确具体的任务清单、责任清单与时间清单，并纳入“数字经济创新提质一号发展工程”进行严格督查考核。唯有凝聚全市之力，持续攻坚克难，才能将宁波的数据资源优势切实转化为数据产业胜势，为我市“争创市域样板、打造一流城市、跻身第一方阵”的宏伟目标注入澎湃的数字动力。