

关于支持深化宁波农村共同富裕 “片区共富+人才赋能+业态融合”三位一体的建议

奉化代表团 陆宝法

作为一名扎根农村一线的人大代表，在推进乡村全面振兴实践中深切感受到，宁波农村依托“千万工程”成效，已形成集体经济壮大、“土特产”提质、农文旅融合的良好基础——2025年全市农村集体经济经营性收入预计稳步增长，50万元以上行政村占比将破90%，“土特产”全产业链总产值超600亿元。但部分村庄仍面临资源分散、人才短缺、联农带富链条不紧密等问题，制约了共同富裕的均衡性与可持续性。为落实宁波“十五五”城乡融合发展部署，放大奉化“万亩方”、鄞州“乡村CEO”等实践成效，特提出以下建议：

一、深化片区化联建，破解“小散弱”发展困境。以“三带十轴”城乡发展格局为骨架，推广“国企联村+跨村联营”模式，推动相邻村庄整合土地、闲置资产等资源，打造“一片区一主导产业”集群。复制奉化“土地银行”流转机制，通过“村民委托、集体流转、国企收储、主体经营”全链条服务，实现耕地集中连片经营，提升规模效益与土地流转收益。对片区共建的冷链物流、游步道、数字监测等配套设施，优先保障建设用地指标与财政补助，推动“单点发展”向

“片区共富”转型。

二、强化人才全链赋能，激活乡村内生动力。扩大“乡村CEO”培育计划覆盖面，建立“市场化选聘+本土化培育+阶梯激励”机制，通过路演比武选拔专业运营人才，以“运营补助+绩效奖励+收益分成”激发干事活力。深化“万名农创客培育行动”，整合创业补贴、低息贷款、人才公寓等政策，打造青年入乡“扶持包”，重点支持智慧农业、电商直播等领域创业。组建“科技特派员+文旅运营师”帮扶团队，联动高校设立专家工作站，为片区产业发展提供技术指导与智力支撑。

三、推动业态深度融合，延伸共富价值链条。以“土特产”全产业链升级为核心，推动余姚榨菜、象山红美人、奉化水蜜桃等特色产品与文旅、研学、康养业态深度绑定。推广“农业+文旅”融合模式，打造“稻田咖啡”“非遗工坊”“农事体验”等沉浸式场景，通过节庆活动与数字化平台扩大品牌影响力，实现“产区”向“景区”转型。健全联农带富机制，推广“村集体+国企+经营主体”合作模式，明确村集体与农户持股分红比例，鼓励经营主体优先吸纳本地村民就业，设立“务工积分”兑换制度，让农民共享产业增值收益。

四、健全长效保障机制，筑牢共富底线。扩大特色农产品保险与防返贫基金覆盖面，对山区海岛县片区项目提高补助比例、降低投资门槛，强化风险防控。深化县域医共体、教联体建设，推动城市优质公共服务向片区延伸，完善村级

养老服务站与日间照料中心建设，实现“小病不出乡、养老不离村”。建立片区共富成效评估体系，将村集体增收、农户致富、耕地保护等指标纳入考核，确保政策落地见效。

通过“片区联建聚资源、人才赋能强动能、业态融合增效益”，既能持续放大宁波城乡收入差距小的优势，又能破解农村发展不平衡问题，让村集体更强、农民更富，为宁波争创共同富裕示范引领市域样板提供坚实支撑。